**Ухвала Верховного Суду від 08.10.2023 №Пз/990/6/23**

**УХВАЛА**

**про відкриття провадження у зразковій адміністративній справі**

08 листопада 2023 року

м. Київ

справа № 380/19324/23

провадження № Пз/990/6/23

**Верховний Суд у складі колегії суддів Касаційного адміністративного суду: судді-доповідача Коваленко Н.В., суддів Бучик А.Ю., Єзерова А.А., Стародуба А.П., Чиркіна С.М.**, розлянувши подання Львівського окружного адміністративного суду про розгляд Верховним Судом як зразкової справи № 380/19324/23 за позовом ОСОБА\_1 до ІНФОРМАЦІЯ\_1 про визнання дій протиправними та зобов`язання вчинити певні дії,

**УСТАНОВИВ:**

1. 16 серпня 2023 року ОСОБА\_1 звернуся до суду з позовом до ІНФОРМАЦІЯ\_1 про визнання дій протиправними та зобов`язання вчинити певні дії, в якому просив:

- визнати протиправними дії щодо зменшення в довідках від 13 червня 2023 року № С/9891  станом на 01 січня 2020 року, від 13 червня 2023 року № С/9892  станом на 01 січня 2021 року, від 13 червня 2023 року № С/9893 станом на 01 січня 2022 року про розмір грошового забезпечення для перерахунку пенсії, на виконання рішення Львівського окружного адміністративного суду від 27 лютого 2023 року у справі № 380/18232/22, розміру надбавки за особливості проходження служби з 65% до 1% та премії з 35% до 10%;

- зобов`язати на виконання рішення Львівського окружного адміністративного суду від 27 лютого 2023 року у справі № 380/18232/22, скласти та подати до Головного управління Пенсійного фонду України у Львівській області довідки про розмір грошового забезпечення станом на 01 січня 2020 року, станом на 01 січня 2021 року та станом на 01 січня 2022 року, в яких на підставі [постанови Кабінету Міністрів України від 30 серпня 2017 року № 704 «Про грошове забезпечення військовослужбовців, осіб рядового і начальницького складу та деяких інших осіб»](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/ed_2023_05_12/pravo1/KP170704.html?pravo=1) та Порядку виплати грошового забезпечення військовослужбовцям Збройних Сил України та деяким іншим особам, затвердженого [наказом Міністра оборони України від 07 червня 2018 року № 260](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/ed_2023_09_26/pravo1/RE32197.html?pravo=1), вказати розміри: надбавки за особливості проходження служби - 65% посадового окладу, окладу за військове звання та надбавки за вислугу років; премії - 35% посадового окладу.

2. Свої вимоги ОСОБА\_1 обґрунтовує тим, що він перебуває на обліку в Головному управлінні Пенсійного фонду України у Львівській області та йому призначено пенсію відповідно до [Закону України «Про пенсійне забезпечення осіб, звільнених з військової служби, та деяких інших осіб»](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/ed_2022_11_03/pravo1/T226200.html?pravo=1). На виконання рішення Львівського окружного адміністративного суду від 27 лютого 2023 року у справі № 380/18232/22 ІНФОРМАЦІЯ\_1 виготовиви довідки від 13 червня 2023 року № С/9891 станом на 01 січня 2020 року, від 13 червня 2023 року № С/9892 станом на 01 січня 2021 року, від 13 червня 2023 року № С/9893 станом на 01 січня 2022 року, в яких вказано розміри грошового забезпечення, розраховані з застосуванням прожиткового мінімуму станом на 01 січня 2020 року, на 01 січня 2021 року, на 01 січня 2022 року, відповідно. Проте розміри окремих складових забезпечення, що зазначені у вказаних довідках не відповідають вимогам [постанови Кабінету Міністрів України від 30 серпня 2017 року № 704](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/ed_2023_05_12/pravo1/KP170704.html?pravo=1) «Про грошове забезпечення військовослужбовців, осіб рядового і начальницького складу та деяких інших осіб та Порядку виплати грошового забезпечення військовослужбовцям Збройних Сил України та деяким іншим особам, затвердженого наказом Міністра оборони України від 07 червня 2018 року № 260. Відтак вважає, що відповідачем протиправно зменшено розмір відсоткового значення таких складових, як надбавка за особливості проходження служби (указано 1% замість 65%) та премія (вказано 10% замість 35%).

3. Львівський окружний адміністративний суд ухвалою від 04 вересня 2023 року відкрив провадження у справі, вирішено розгляд справи провести суддею одноособово за правилами спрощеного позовного провадження без повідомлення (виклику) осіб.

4. До Касаційного адміністративного суду у складі Верховного Суду надійшло подання Львівського окружного адміністративного суду щодо вирішення питання про відкриття провадження у зразковій справі № 380/19324/23, в якому суд просить Верховний Суд розглянути цю справу як суд першої інстанції, з ухваленням зразкового рішення.

5. Указане подання надійшло разом з матеріалами адміністративної справи № 380/19324/23, і до нього долучено копії матеріалів справ Львівського  окружного адміністративного суду № 380/11140/23, 380/11900/23, 380/11903/23, 380/15718/23, 380/15720/23, 380/16255/23, 380/19030/23, 380/19724/23, 380/24483/23, 380/23571/23, 380/23788/23 на підтвердження кількості подібних справ до тієї, яку направлено до Верховного Суду для ухвалення зразкового рішення.

6. Доцільність розгляду цієї справи Верховним Судом як зразкової обґрунтовано тим, що, згідно з відомостями з комп`ютерної програми «Діловодство спеціалізованого суду», крім цієї справи, у провадженні Львівського окружного адміністративного суду перебувають справи:  № 380/19030/23, 380/18314/23, 380/19724/23, 380/17745/23, 380/17765/23, 380/17804/23, 380/23788/23, 380/17036/23, 380/24483/23, 380/11903/23, 380/11900/23, 380/15718/23, 380/15720/23, 380/16608/23, 380/1962/23, 380/23571/23, 380/18359/23, 380/11140/23, 380/21747/23, 380/16255/23, 380/16242/23, 380/11574/23, відповідачем у яких є один і той самий суб`єкт владних повноважень, спір в яких виник з аналогічних підстав, у відносинах, що регулюються одними нормами права та в яких позивачі заявили вимоги, ідентичні за змістом, правовою суттю та аргументами (хоча й по-різному текстуально сформульованими).

7. Згідно з пунктом 21 частини першої [статті 4 Кодексу адміністративного судочинства України](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/an_53/ed_2023_10_19/pravo1/T05_2747.html?pravo=1#53) типові адміністративні справи - адміністративні справи, відповідачем у яких є один і той самий суб`єкт владних повноважень (його відокремлені структурні підрозділи), спір у яких виник з аналогічних підстав, у відносинах, що регулюються одними нормами права, та у яких позивачами заявлено аналогічні вимоги.

8. Відповідно до пункту 22 частини першої [статті 4 Кодексу адміністративного судочинства України](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/an_53/ed_2023_10_19/pravo1/T05_2747.html?pravo=1#53) зразкова адміністративна справа - типова адміністративна справа, прийнята до провадження Верховним Судом як судом першої інстанції для постановлення зразкового рішення.

9. Розглянувши матеріали типових справ у поєднанні зі справою, за якою надійшло подання про її розгляд як зразкової, Верховний Суд дійшов висновку, що ці справи відповідають ознакам типових, визначених пунктом 21 частини першої [статті 4 Кодексу адміністративного судочинства України](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/an_53/ed_2023_10_19/pravo1/T05_2747.html?pravo=1#53), оскільки у всіх цих справах:

- позивач - пенсіонери, яким призначено пенсію відповідно до [Закону України «Про пенсійне забезпечення осіб, звільнених з військової служби, та деяких інших осіб»](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/ed_2022_11_03/pravo1/T226200.html?pravo=1);

- відповідач - орган державної влади, до повноважень якого належить видача довідок для перерахунку пенсії, а саме ІНФОРМАЦІЯ\_1;

- спір виник з аналогічних підстав у відносинах, що регулюються одними нормами права (у зв`язку з видачею довідок на виконання рішень Львівського окружного адміністративного суду, у яких, на думку позивача, усупереч положенням [постанови Кабінету Міністрів України від 30 серпня 2017 року № 704 «Про грошове забезпечення військовослужбовців, осіб рядового і начальницького складу та деяких інших осіб»](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/ed_2023_05_12/pravo1/KP170704.html?pravo=1) та Порядку виплати грошового забезпечення військовослужбовцям Збройних Сил України та деяким іншим особам, затвердженого [наказом Міністерства оборони України від 07 червня 2018 року № 260](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/ed_2023_09_26/pravo1/RE32197.html?pravo=1), неправильно визначено відсоткове значення надбавки за особливості проходження служби та премії);

- позивачі заявили аналогічні позовні вимоги (по-різному висловлені, але однакові по суті: визнати протиправними дії щодо зменшення в довідках станом на 01 січня 2020 року, станом на 01 січня 2021 року та станом на 01 січня 2022 року про розмір грошового забезпечення для перерахунку пенсії, на виконання рішення Львівського окружного адміністративного суду відсоткового значення надбавки за особливості проходження служби із 65% до 1% та премії з 35% до 10%, та, як наслідок, зобов`язати на виконання рішення Львівського окружного адміністративного суду скласти та подати до Головного управління Пенсійного фонду України у Львівській області довідки про розмір грошового забезпечення станом на 01 січня 2020 року, станом на 01 січня 2021 року та станом на 01 січня 2022 року, в яких на підставі [постанови Кабінету Міністрів України від 30 серпня 2017 року № 704 «Про грошове забезпечення військовослужбовців, осіб рядового і начальницького складу та деяких інших осіб»](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/ed_2023_05_12/pravo1/KP170704.html?pravo=1) та Порядку виплати грошового забезпечення військовослужбовцям Збройних Сил України та деяким іншим особам, затвердженого [наказом Міністра оборони України від 07 червня 2018 року № 260](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/ed_2023_09_26/pravo1/RE32197.html?pravo=1), указати правильні відсоткові значення згаданих величин.

10. Відповідно до частини п`ятої [статті 290 Кодексу адміністративного судочинства України](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/an_2358/ed_2023_10_19/pravo1/T05_2747.html?pravo=1#2358) Верховний Суд вирішує зразкові справи за правилами спрощеного позовного провадження з урахуванням особливостей, визначених цією статтею.

11. Згідно з пунктом 2 частини першої [статті 263 Кодексу адміністративного судочинства України](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/an_2073/ed_2023_10_19/pravo1/T05_2747.html?pravo=1#2073) справи щодо оскарження фізичними особами рішень, дій чи бездіяльності суб`єктів владних повноважень щодо обчислення, призначення, перерахунку, здійснення, надання, одержання пенсійних виплат, соціальних виплат непрацездатним громадянам, виплат за загальнообов`язковим державним соціальним страхуванням, виплат та пільг дітям війни, інших соціальних виплат, доплат, соціальних послуг, допомоги, захисту, пільг суд розглядає за правилами спрощеного позовного провадження без повідомлення учасників справи (у       письмовому провадженні).

12. Керуючись принципом офіційного з`ясування всіх обставин у справі, закріпленим у частині четвертій статті 9, частині четвертій статті 77, приписами частини третьої [статті 80 Кодексу адміністративного судочинства України](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/an_671/ed_2023_10_19/pravo1/T05_2747.html?pravo=1#671), від ІНФОРМАЦІЯ\_1 потрібно витребувати наявні у його розпорядженні матеріали, які були підставою для зазначення в довідках про розмір грошового забезпечення для перерахунку пенсії позивача відсоткового значення надбавки за особливості проходження служби  1% та премії 10%, а саме лист Департаменту фінансів Міністерства оборони України від 29 грудня 2021 року № 248/10491 щодо визначення розмірів грошового забезпечення на виконання рішень судів.

13. Згідно з частиною одинадцятою [статті 290 Кодексу адміністративного судочинства України](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/an_2358/ed_2023_10_19/pravo1/T05_2747.html?pravo=1#2358) рішення Верховного Суду у зразковій справі підлягає перегляду Великою Палатою Верховного Суду за правилами перегляду рішень в апеляційному порядку, визначеному цим Кодексом.

14. Правові наслідки судового рішення, ухваленого у зразковій справі, передбачені частиною третьою [статті 291 Кодексу адміністративного судочинства України](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/an_2381/ed_2023_10_19/pravo1/T05_2747.html?pravo=1#2381), якою встановлено, що при ухваленні рішення у типовій справі, яка відповідає ознакам, викладеним у рішенні Верховного Суду за результатами розгляду зразкової справи, суд має враховувати правові висновки Верховного Суду, викладені у рішенні за результатами розгляду зразкової справи.

15. На підставі викладеного, керуючись статтями [257- 263](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/an_2024/ed_2023_10_19/pravo1/T05_2747.html?pravo=1#2024), [290 Кодексу адміністративного судочинства України](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/an_2358/ed_2023_10_19/pravo1/T05_2747.html?pravo=1#2358),

**УХВАЛИВ:**

1. Відкрити провадження в зразковій справі №      380/19324/23 за позовом        ОСОБА\_1 до ІНФОРМАЦІЯ\_1 про визнання дій протиправними та зобов`язання вчинити певні дії.

2. Справу розглядати за правилами спрощеного позовного провадження колегією суддів у складі п`яти суддів.

3. Справу призначити до розгляду без повідомлення (виклику) сторін на 06 грудня 2023 року в приміщенні суду за адресою: вул. Князів Острозьких, 8, корп. 5, м. Київ, 01029.

4. Установити відповідачу строк для подання відзиву на позовну заяву та доказів, які підтверджують обставини, на яких ґрунтуються заперечення відповідача, зокрема лист Департаменту фінансів Міністерства оборони України від 29 грудня 2021 року № 248/10491 щодо визначення розмірів грошового забезпечення на виконання рішень судів, а також документів, що підтверджують надіслання (надання) відзиву й доданих до нього доказів позивачу, з дня вручення копії цієї ухвали не пізніше 15-го дня з дня її отримання.

5. Установити відповідачу триденний строк із дня отримання відповіді на відзив для подання до суду заперечень проти відповіді на відзив і документів, що підтверджують надіслання (надання) заперечень і доданих до них доказів позивачу.

6. Повідомити сторін, що відзив на позовну заяву (відзив), відповідь на відзив, заперечення та пояснення повинні відповідати вимогам частин другої-четвертої [статті 162 Кодексу адміністративного судочинства України](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/an_1249/ed_2023_10_19/pravo1/T05_2747.html?pravo=1#1249).

7. Повідомити сторін, що інформацію в справі, яка розглядається, учасники справи можуть отримати за адресою на офіційному вебпорталі судової влади України: в мережі Інтернет: supreme.court.gov.ua.

8. Опублікувати цю ухвалу про відкриття провадження в зразковій справі на офіційному вебпорталі судової влади України, а також в одному із загальнодержавних друкованих засобів масової інформації.

9. Роз`яснити, що з моменту опублікування оголошення вважається, що всі заінтересовані особи належним чином повідомлені про розгляд зразкової справи.

Ухвала набирає законної сили з моменту її підписання не оскаржується.

**Суддя-доповідач                                                                           Н.В. Коваленко**

**Судді                                                                                          А.Ю. Бучик**

**А.А. Єзеров**

**О.П. Стародуб**

**С.М. Чиркін**