



Верховний
Суд

Адміністративна процедура у публічно-будівельній галузі: сутність, особливості, перспективи

Бевзенко Володимир

суддя Верховного Суду в Касаційному адміністративному суді

Закон України «Про адміністративну процедуру» від 17 лютого 2022 року № 2073-IX (далі – ЗАП)

- адміністративний орган (п. 1 ч. 1 ст. 2)
- адміністративний акт (п. 3 ч. 1 ст. 2)
- адміністративна процедура (п. 5 ч. 1 ст. 2)

Проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів у зв'язку з прийняттям Закону України «Про адміністративну процедуру» (р. № 10161)

- поширення дії ЗАП на інші закони
- запровадження у національному процедурному законодавстві єдиних понять, відповідно до ЗАП
- усуне суперечності (колізії) між нормами Закону України «Про адміністративну процедуру» і спеціальними законодавчими актами;
- наблизить законодавство України до стандартів країн Європейського Союзу, де діють уніфіковані правила адміністративних процедур

Джерела Публічного будівельного права України:

- Закон України «Про основи містобудування» від 16 листопада 1992 року № 2780-XII
- Закон України «Про регулювання містобудівної діяльності» від 17 лютого 2011 року № 3038-VI
- Закон України «Про архітектурну діяльність» від 20 травня 1999 року № 687-XIV
- Закон України «Про будівельні норми» від 5 листопада 2009 року № 1704-VI
- ...

Система Публічного будівельного права України

Просторове впорядкування

Просторове планування

Проектно-будівельне право

Право адміністративної процедури (адміністративна процедура життєвого циклу будівництва)

Адміністративна відповідальність у публічно-будівельній галузі

Адміністративна процедура у публічно–будівельній галузі

- властиві **загальні ознаки** адміністративної процедури
- **заявна, втручальна** адміністративна процедура
- існує численна кількість **видів** адміністративної процедури у публічно–будівельній галузі

Адміністративна процедура у публічно–будівельній галузі

- перебуває під дією ЗАП з урахуванням **особливостей** передбачених національним законодавством у публічно–будівельній галузі
- **оціночне поняття**, висновки про яке робить заявник, адміністративний орган, адміністративний суд

Громадянам, які **пройшли професійну атестацію**, видається відповідний кваліфікаційний сертифікат. Видача кваліфікаційного сертифіката здійснюється на підставі прийнятого **рішення про видачу кваліфікаційного сертифіката** шляхом внесення запису до Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва. Громадяни, які пройшли професійну атестацію, набувають права на виконання відповідних видів робіт з дня внесення до **Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва запису про кваліфікаційний сертифікат**

ст. 17 Закону України «Про архітектурну діяльність»

Внутрішньоорганізаційні процедури

Адміністративна процедура

Процедура проєктування

Процедури експертизи



Адміністративна процедура у публічно-будівельній галузі (адміністративна процедура Права просторового впорядкування):

- 1) передача земельних ділянок державної власності у комунальну власність чи земельних ділянок комунальної власності у державну власність (ст. 117 Земельного кодексу України);
- 2) безоплатна приватизація земельних ділянок фізичними особами (ст. 118 Земельного кодексу України);
- 3) набуття права на земельну ділянку за давністю користування (набувальна давність) (ст. 119 Земельного кодексу України);
- 4) надання земельних ділянок державної або комунальної власності у користування (ст. 123 Земельного кодексу України);
- 5) передача земельних ділянок в оренду (ст. 124 Земельного кодексу України);
- 6) встановлення земельних сервітутів на землях державної, комунальної власності (ст. 1241 Земельного кодексу України);

Адміністративна процедура у публічно-будівельній галузі (адміністративна процедура Права просторового впорядкування):

- 7) виникнення і оформлення права на земельну ділянку (ст.ст. 125, 126 Земельного кодексу України);
- 8) продаж земельних ділянок державної, комунальної власності й набуття прав користування ними (ст.ст. 127, 128, 129 Земельного кодексу України);
- 9) проведення земельних торгів (ст. 135 Земельного кодексу України);
- 10) відчуження земельних ділянок, інших об'єктів нерухомого майна, що на них розміщені, які перебувають у приватній власності, для суспільних потреб чи з мотивів суспільної необхідності (ст. 147 Земельного кодексу України);
- 11) вилучення земельних ділянок із постійного користування (ст. 149 Земельного кодексу України);
- 12) контроль за використанням й охороною земель (ст.ст. 187, 188 Земельного кодексу України)

Адміністративна процедура у публічно-будівельній галузі (адміністративна процедура життєвого циклу будівництва):

- 1) одержання містобудівних умов та обмежень, внесення змін або скасування містобудівних умов та обмежень (ст. 29 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності»),
- 2) надання будівельного паспорту забудови земельної ділянки (ст. 27 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності»),
- 3) оформлення паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності (ст. 27 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності»),
- 4) набуття права на виконання будівельних робіт (ст.ст. 34, 36, 37 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності»),
- 5) набуття права на виконання підготовчих робіт (ст. 35 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності»)

Адміністративна процедура у публічно-будівельній галузі (адміністративна процедура життєвого циклу будівництва):

6) прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів (ст. 39 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності»),

7) внесення змін до повідомлення або декларації про готовність об'єкта до експлуатації (ст. 391 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності»),

8) скасування реєстрації декларації про готовність об'єкта до експлуатації або припинення права на початок виконання підготовчих або будівельних робіт, набутого на підставі поданого повідомлення (ст. 391 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності»),

9) присвоєння, зміна, коригування, анулювання адреси об'єкта нерухомого майна (ст.ст. 263, 264, 265 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності»),

10) ліцензування господарської діяльності з будівництва об'єктів (ч. 1 ст. 371 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності»)

Адміністративна процедура у публічно-будівельній галузі (адміністративна процедура життєвого циклу будівництва):

- 11) знесення самочинно збудованих об'єктів (ст. 38 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності»),
- 12) державний архітектурно-будівельний контроль (ст. 41 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності»),
- 13) притягнення суб'єктів містобудування до адміністративної відповідальності (Закон України «Про відповідальність за правопорушення у сфері містобудівної діяльності»),
- 14) інші види адміністративної процедури (публічні закупівлі на виготовлення землепорядної документації (документації із землеустрою), проєктної документації у галузі охорони культурної спадщини, містобудівної документації; державна реєстрація спеціального майнового права на об'єкт незавершеного будівництва та майбутній об'єкт нерухомості у випадках, визначених законом; державна реєстрація об'єкту нерухомості; скасування реєстрації об'єкту нерухомості)

існує різних видів

непросто визначити (ідентифікувати)

має «власне» правове регулювання

має «власний», особливий зміст

властиві особливі суб'єкти

Комітет Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування рекомендував Парламенту прийняти у другому читанні та в цілому проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів у зв'язку з прийняттям **Закону України «Про адміністративну процедуру»** (р. № 10161)

опубліковано 20 вересня 2024, о 09:30.

URL: https://komsamovr.rada.gov.ua/news/main_news/84846.html

Рішення Комітету про створення Робочої групи Комітету з розробки проекту **Містобудівного кодексу України** (додаток: орієнтовний План дій з розробки та прийняття Містобудівного кодексу України) від 15 березня 2023

URL: https://komsamovr.rada.gov.ua/documents/dijal_komit9skl/podii_kom9skl/roboch_grup9skl/page/2

I. «Загальна» адміністративна процедура/Загальне адміністративне право

наука

ЗАП, проект № 10161



II. «Особлива» адміністративна процедура/Особливе адміністративне право

наука

галузеве адміністративно-процедурне
законодавство



III. Правозастосування

адміністративна практика

судова практика (практика адміністративних
судів)



Верховний
Суд

Дякую за увагу!